



Municipalidad Provincial de Nazca

RESOLUCION DE ALCALDIA N° 07-2011-MPN/A

Nazca, 03 de Enero del 2011.

VISTOS:

La Resolución de Alcaldía N° 1269-2010-AMPN de fecha 22.11.10, por la cual se declara fundado en parte lo solicitado por el Sr. JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA, y se dispone la Incorporación en vía de Regularización en Planillas de la Municipalidad Provincial de Nazca; el Informe Legal Externo N° 019-2011-ESORASAC-MPN de fecha 03.01.2011, y el Expediente Administrativo N° 1269, y;

CONSIDERANDO:

Que, estando a lo dispuesto en el Art. 194° de la Constitución Política del Estado, que sistematiza que los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia con personería jurídica de Derecho Público concordante Artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972.

Que, es menester sostener que el representante legal de la administración municipal está en la obligación de actuar con **LEGALIDAD**, ya que la **LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL N° 27444**, en su Título Preliminar exige imperativamente velar por el **DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO**, así como cautelar y promover la "**LEGALIDAD**" de los actos administrativos, máxime si se encuentra debidamente facultado a declarar la **NULIDAD DE OFICIO** en cualquiera de los casos enumerados en el **Art. 10° de la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444**, conforme lo señala el **Art. 202°** de dicha cuerpo legal acotado; y que a su vez en el **Inc. 1) del Art. 10** en detalle, señala: "**Son vicios del acto administrativo que acusan su NULIDAD de pleno derecho: 1) La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias**"; en ese sentido y ante dicha obligación, deberá de declararse la Nulidad de Oficio, tal como lo señalado;

Que, por el *principio de legalidad*, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas, asimismo por el *principio de eficacia*, los sujetos del procedimiento administrativo deben hacer prevalecer el cumplimiento de la finalidad del acto procedimental, sobre aquellos formalismos cuya realización no incida en su validez, no disminuyan las garantías del procedimiento, ni causen indefensión a los administrados, por último por el principio de verdad material, la autoridad deberá verificar plenamente los hechos que sirven de motivo a sus decisiones.

Que, entre otras causales, son vicios del acto administrativo cuando son contrarios a las Leyes y la omisión de alguno de los requisitos de validez, de acuerdo al Artículo 10° de la Ley N° 27444 ello como ley general; y; como norma específica el artículo 9° de la Ley 29465 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el Ejercicio 2010, **prohibió el ingreso de personal en el Sector Público por servicios**





Municipalidad Provincial de Nazca

personales y el nombramiento, salvo la incorporación a la Carrera Administrativa respetando el procedimiento establecido en el Art. 15° del D.Leg. 276.

Que, la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público – Decreto Legislativo N° 276, en su artículo 2° establece que no están comprendidos en la Carrera Administrativa los contratados por servicios personales ni los funcionarios que desempeñan cargos de confianza; asimismo el artículo 12° del mismo cuerpo legal, establece que son requisitos para acceder a la carrera administrativa, los siguientes: ***Ser ciudadano peruano en ejercicio; Acreditar buena conducta y salud comprobada; Reunir los atributos propios del respectivo grupo ocupacional; Presentarse y ser aprobado en el concurso de admisión; y, los demás que señale la Ley.***

Que, por otro lado el artículo 15° del D.Leg. N° 276, conordante con el artículo 40° del D.S. N° 005-90-PCM – Reglamento de la Carrera Administrativa, establece que para la incorporación a la Carrera Administrativa, ***debe de ser previamente evaluado de manera favorable por la entidad, condicionado a que exista la plaza vacante y presupuestado, previa solicitud del interesado, no siendo aplicable a los trabajadores involucrados a la naturaleza de relación contractual accidental o temporal.***

Que, la Tercera Disposición Transitoria de la Ley N° 28411 – Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que el ingreso de personal a una entidad pública sólo procede cuando se cumplen simultáneamente dos requisitos. En Primer lugar, ***“cuando se cuente con una plaza presupuestada”***, es decir, cuando la institución pública cuenta con el financiamiento que garantice el cumplimiento de las obligaciones sociales respectivas, hecho que no ha ocurrido en el presente caso, puesto que no existe informe alguno de la Oficina de Planificación y Presupuesto de la Municipalidad Provincial de Nazca, ***en donde indique que existe disponibilidad presupuestal para la contratación de personal permanente en el Cargo de Jefe Encargado de la Oficina de Control de Maquinarias y Limpieza Pública de la Municipalidad Provincial de Nazca.*** En Segundo Lugar, ***“el ingreso a la administración pública, cualquiera sea el régimen laboral, se efectúa necesariamente por concurso público de méritos”***, ello de conformidad con el artículo 9° de la Ley N° 29465; igualmente se aprecia del expediente administrativo que dio origen a la emisión del acto administrativo nulificante, no existe documento alguno que pruebe que la administración municipal saliente, haya cumplido con el procedimiento establecidos en los artículos 12° y 15° del D.Leg. N° 276, cual es de haberse convocado a concurso público de méritos y que ésta se haya presentado y aprobado en el concurso de admisión, hecho que transgrede notablemente la norma de especialidad, así como de causar graves perjuicios de carácter económico en contra de la entidad edil.

Que, de la revisión de rigor de la Resolución de Alcaldía N° 1269-2010-AMPN de fecha 22.11.10, se puede observar, que la misma esta sustentada en que el recurrente (don JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA), habría sido incorporado a Planillas a partir del mes de agosto del 2004, conforme se



Municipalidad Provincial de Nazca

desprende del Informe N° 367-2010-MPN/AJ (el mismo que en el expediente administrativo); si bien es cierto el trabajador solicitante, irregularmente ha sido incorporado al Libro de Planillas, ello no merma el hecho de que se emita un acto administrativo contraviniendo normas de especialidad (Ley de Presupuesto Público y la Ley de Bases de la Carrera administrativa), al extremo de convalidar con la emisión del acto administrativo materia de nulidad, por el contrario la administración pública dentro de la facultad de cautelar el principio de validez está en la obligación á en la obligación de verificar que los actos administrativo estén premunidos de los requisitos de validez a que señala los artículos 4° y 5° de la Ley N° 27444.



Que, no obstante lo anotado en la Resolución de Alcaldía sub examine, se puede apreciar que la misma contraviene dispositivos legales plenamente vigentes, atentándose de tal forma contra el Interés Público, emitiéndose en ella una conclusión errada que no armoniza con el Orden Jurídico, toda vez que, si bien es cierto, el recurrente don JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA, vendría prestando sus servicios desde el mes de Agosto del 20004 hasta el 12 de noviembre del año próximo pasado (fecha de presentación de su solicitud), bajo la modalidad de trabajador registrado en el Libro de Planillas, no es menos cierto que hasta la fecha de presentación de solicitud cumplía un record de prestación de servicios de seis años; y si ello es así, el recurrente no cumple con los requisitos establecidos en los artículos 12° y 15° del Decreto Legislativo N° 276, formalidad que exige la norma especial para ingresar a la carrera Administrativa, toda vez que en la práctica eso es lo que está ocurriendo con la multicitada Resolución N° 1269-2010-AMPN; y, según es de verse del Expediente Administrativo N° 10502, tampoco se podría afirmar que exista en la Municipalidad Provincial de Nazca, una Plaza Vacante debidamente presupuestada, en la que se le pueda asignar a don JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA, hechos descritos que no se han tenido en consideración al momento de emitirse la precitada Resolución, y que acarrearán que se declara infundado el pedido de don JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA, contenido en su solicitud obrante en el expediente administrativo que se tiene a la vista.

Que, de igual modo, habida cuenta que don JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA, no ha ingresado a la carrera administrativa mediando concurso de admisión conforme lo establecido en el artículo 12° del Decreto Legislativo N° 276, no le resulta aplicable la Ley N° 24041; en tal sentido, de modo alguno correspondía ampararse su pedido, como ha ocurrido en la Resolución N° 1269-2010-MPN de forma no arreglada a Ley; máxime, si se tiene en consideración la prohibición legal expresa respecto al ingreso de personal en el Sector Público por servicios personales, así como su nombramiento, la misma -prohibición- que fuera establecida con meridiana claridad en el artículo 9° de la Ley N° 29465 - Ley de Presupuesto del Sector Público para el Ejercicio 2010.

En esa línea argumentativa, se puede concluir que la Resolución N° 1269-2010-AMPN, contraviene diversos dispositivos legales, tales como el artículo 9° de la Ley N° 29465, artículo 12° y 15° del Decreto Legislativo N° 276, entre otros que han sido precedentemente glosados, afectándose de tal



Municipalidad Provincial de Nazca

modo el interés público, y, lo que realmente se habría producido con la citada resolución, es un acto de favor en beneficio del trabajador recurrente, hecho que va en desmedro de la Economía de la Municipalidad Provincial de Nazca, por lo que resulta del caso declarar la nulidad de oficio de la citada Resolución en aplicación del artículo 10º numeral 1) de la Ley N° 27444, y el artículo 202º numerales 1, 2, y 3 de la misma norma legal.

Que, asimismo, habida cuenta que en la citada Resolución N° 1269-2010-AMPN, se han trasgredido normas presupuestarias de manera flagrante resulta pertinente también que se comunique con la presente Resolución a la Procuraduría Pública de la Municipalidad Provincial de Nazca, y a la Contraloría General de la República, para que procedan conforme a sus atribuciones que la Ley les faculta.

Que, de conformidad con el Informe Legal N° 019-2011-ESORASAC-MPN, emitido por la Asesoría Legal Externa de fecha 03.01.2011; y en uso de las facultades conferidas por el Artículo 20º - inciso 6), de la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades.

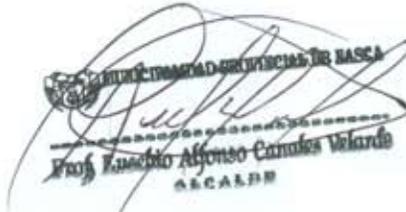
SE RESUELVE:

Artículo Primero.- DECLARAR DE OFICIO LA NULIDAD de la Resolución de Alcaldía N° 1269-2010-AMPN de fecha 22.11.10, por la cual se declara fundado en parte lo solicitado por el Sr. JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA, y se dispone la Incorporación en vía de Regularización en Planillas de la Municipalidad Provincial de Nazca; y reponiendo el Procedimiento Administrativo a su real estado, se declara **INFUNDADA** la petición formulada por **don JOSE FELIX TUBILLAS VALENZUELA** vía **Expediente Administrativo N° 1269**, respecto a su incorporación a planilla de trabajadores con la condición de Permanente de la Municipalidad Provincial de Nazca.

Artículo Segundo.- DECLARAR FINALIZADO el vínculo laboral existente entre la Municipalidad Provincial de Nazca y **don JOSÉ FÉLIX TUBILLAS VALENZUELA**, por no existir plaza vacante y presupuestado, así como de contravenir normas de carácter presupuestal, agradeciéndole por sus servicios prestados en favor de la Municipalidad Provincial de Nazca.

Artículo Tercero.- REMITIR copia del presente Acuerdo al Procurador Público de la Municipalidad Provincial de Nazca, para que procedan conforme a sus atribuciones que la Ley les faculta.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE.


Municipalidad Provincial de Nazca
Prof. Rómulo Alfonso Canales Velarde
ALCALDE